

# AB Gündem

23.05.2024

## EUROFOUND Araştırması: Avrupa'da Yaşamak ve Çalışmak 2023

Avrupa'nın salgın sonrası toparlanması, artan jeopolitik gerilimin arka planında, düşük ekonomik büyümeye rağmen güçlü istihdam yaratımı ile 2023 yılında da devam etti.

Eurofound'un yıl boyunca yaptığı araştırmalar, Avrupalıların günlük yaşamlarını ve çalışmalarını şekillendiren temel konulara ilişkin kanıtları gün ışığına çıkardı. Bu 2023 yıllığı, artan işgücü açığı ve buna yönelik girişimler, işyerindeki stres faktörlerinin sağlık ve refah üzerindeki etkisi, uygun fiyatlı konut sağlamanın zorlukları ve Üye Devletler genelinde asgari ücretlerdeki gelişmeler de dahil olmak üzere çok çeşitli konularda Ajansın bulgularını özetleyerek bu çalışmanın anlamlı bir görüntüsünü sunmaktadır. Eurofound'un Avrupa'daki çalışma ve yaşam koşullarına ilişkin [araştırması](#), sosyal politika oluşturma ve Ajansın 'daha iyi bir yaşam ve iş için Avrupa'nın önde gelen bilgi kaynağı olma' vizyonuna ulaşma konusunda temel bir kanıt sağlamaktadır.

2023 YEARBOOK



### Living and working in Europe



#### Bu sayıda:

EUROFOUND Araştırması: Avrupa'da Yaşamak ve Çalışmak 2023	1
Konsey, AB'nin göç ve iltica konusundaki anlaşmasını kabul etti	2
Batı Balkanlar için Reform ve Büyüme Aracı kabul edildi	3
AB'nin komşu bölgelerinde dijital çağ için becerilerin geliştirilmesi	4
Kurumsal sürdürülebilirlik durum tespiti: Konsey son onayını verdi	5
Macaristan'da Hukukun Üstünlüğü: Avrupa Parlamentosu "Egemenlik Yasası" nı kınadı	6
Konsey, kadına yönelik şiddetle mücadele eden ilk AB yasasını kabul etti	7
AB genelinde eşitlik kurumlarının rolünün güçlendirilmesi: Konsey iki direktif kabul etti	8
Yayımlar	9

## Konsey, AB'nin göç ve iltica konusundaki anlaşmasını kabul etti

Konsey Avrupa iltica ve göç sisteminde dönüm noktası niteliğinde bir [reformu kabul etti](#). Bu reform, gelenlerin düzenli bir şekilde yönetilmesine yardımcı olacak, verimli ve yeknesak prosedürler oluşturacak ve üye devletler arasında adil bir yük paylaşımı sağlayacak bir dizi kural getirmektedir.

“İltica ve göç paktı, sahada somut bir fark yaratan daha adil ve daha güçlü bir göç sistemi sağlayacaktır. Bu yeni kurallar Avrupa iltica sistemini daha etkin hale getirecek ve üye devletler arasındaki dayanışmayı arttıracaktır. Avrupa Birliği ayrıca düzensiz göçün temel nedenleriyle mücadele etmek üzere üçüncü ülkelerle yakın işbirliğini sürdürecektir. Küresel göç sorununa ancak birlikte yanıt bulabiliriz.” Nicole de Moor, Belçika İltica ve Göçten Sorumlu Devlet Bakanı

### AB iltica ve göç sisteminin tamamen elden geçirilmesi

Konsey, iltica ve göç yönetimine ilişkin tüm Avrupa çerçevesini yeniden düzenleyen toplam 10 yasal düzenlemeyi kabul etti.

Tarama tüzüğü, ulusal makamların düzensiz göçmenleri ve sığınma başvurusunda bulunanları dış sınırdaki ilgili prosedüre sevk etmesine imkan tanıyacak ve kimlik tespiti, güvenlik ve zafiyet kontrolleri ile sağlık değerlendirmesinin yeknesak bir şekilde yapılmasını sağlayacaktır.

Güncellenen Eurodac veri tabanına ilişkin yeni kurallar, uluslararası koruma başvurusunda bulunanlar ve AB'ye düzensiz yollarla gelen kişiler de dâhil olmak üzere çeşitli göçmen kategorileri hakkında daha doğru ve eksiksiz verilerin (biyometrik veriler de dâhil olmak üzere) toplanmasına imkân tanıyacaktır. Bu da politika oluşturma sürecine bilgi sağlamaya yardımcı olacak ve düzensiz göç ve izinsiz hareketlerin kontrolünü arttıracaktır.

Sığınma prosedürü tüzüğü, Avrupa sığınma prosedürünü kolaylaştırmakta ve iyi tanımlanmış durumlarda zorunlu bir sınır prosedürü getirmektedir. Geri dönüş sınır prosedürü tüzüğü, bu sınır prosedüründe başvurusu reddedilen

kişilerin geri dönüşleriyle ilgilenmektedir. İltica ve göç yönetimi tüzüğü, uluslararası koruma başvurularının incelenmesinden hangi üye devletin sorumlu olduğunu belirlemekte ve ilk kez üye devletler arasında adil bir sorumluluk paylaşımı getirmektedir. Kriz tüzüğü sayesinde AB, istisnai durumlarda sığınma başvurularını ele alma konusunda daha donanımlı hale gelecektir.

Yeterlilik tüzüğü ve kabul koşulları direktifi, uluslararası koruma sağlama kriterleri ve sığınmacıların kabulüne ilişkin standartlar için tek tip kurallar ortaya koymaktadır. Bu aynı zamanda üye ülkeler arasındaki ikincil hareketlerin azaltılmasına da yardımcı olacaktır.

Son olarak, yeniden yerleştirme tüzüğü, yeniden yerleştirme ve insani kabul için ortak kurallar oluşturarak AB'ye giden yasal ve güvenli yolları ele almaktadır.

### Sınır prosedürü

Reformun önemli bir yeni özelliği de zorunlu sınır prosedürüdür. Bu prosedür belirli kategorilerdeki sığınmacılar için geçerli olacaktır (örneğin sığınma tanıma oranlarının düşük olduğu ülkelere gelenler). Prosedürün amacı, AB'nin dış sınırlarında başvuruların asılsız ya da kabul edilemez olup olmadığına dair hızlı bir değerlendirme yapmaktır. İltica sınır prosedüründeki kişilerin AB topraklarına girme yetkileri yoktur.

### Sorumluluk ve dayanışma

Yeni kurallar, bir sığınma başvurusundan hangi üye devletin sorumlu olacağını açıklığa kavuşturacaktır (örneğin, bir kişinin bir AB ülkesinde aile üyesi olduğu veya sığınma talebinin sığınmacının AB'ye ilk geldiği ülkede yapılmadığı durumlarda).

Göç sistemi reformunun bir diğer önemli yönü de sorumluluğun daha adil bir şekilde paylaşılmasını sağlamak üzere bir dayanışma mekanizmasının devreye sokulmasıdır. Yeni kurallar, güçlü bir göçmen akınıyla uğraşan üye devletleri desteklemek için zorunlu dayanışmayı, katkıların türüne ilişkin esneklikle birleştirmektedir. Üye devletlerin

katkıları yer değiştirmeler, mali katkılar veya faydalanan üye devletle mutabık kalınması halinde alternatif dayanışma tedbirlerinden (örneğin sınır muhafızlarının sağlanması veya kabul merkezlerinin konuşlandırılmasına yardımcı olunması) oluşabilir.

### Kriz durumlarının yönetimi

Kriz durumlarıyla (kitlesele varışlar ve araçsallaştırma) ve mücbir sebeplerle daha iyi başa çıkabilmek için üye devletler belirli kurallara istisna getirebilir ve diğer AB ülkelerinden daha fazla dayanışma talep edebilir. Olası istisnalar, örneğin sığınma başvurusunda bulunanların kayıt altına alınmasına ilişkin son tarihler ve sınır prosedürünün süresi için geçerlidir.

Kriz mekanizması sadece istisnai durumlarda ve kriz veya mücbir sebep durumlarını ele almak için kesinlikle gerekli olan süre boyunca kullanılır. Konsey'in iznine tabidir.

### Sonraki adımlar

Üye devletlerin bugün kabul edilen yasaları uygulamaya koymaları için artık iki yılları olacak. Avrupa Komisyonu bu süreçte üye ülkelere yardımcı olmak üzere yakında ortak bir uygulama planı sunacaktır.

### Arka plan

İltica prosedürü tüzüğü, iltica ve göç yönetimi tüzüğü, Eurodac tüzüğü, tarama tüzüğü ve kriz tüzüğü, Komisyon'un (Komisyon Üyesi Ylva Johansson) 23 Eylül 2020 tarihinde önerdiği göç ve iltica konusundaki yeni anlaşmanın bileşenleridir.

Kabul koşulları direktifi, yeterlilik tüzüğü ve AB yeniden yerleştirme çerçevesi ilk olarak 2016 yılında önerilmişti. Konsey Başkanlığı ve Avrupa Parlamentosu arasında genel anlaşmaya 20 Aralık 2023 tarihinde varılmıştır. Metinlerin ayrıntıları Ocak ayında ve Şubat 2024 başında daha da ince ayarlandı. Avrupa Parlamentosu anlaşmayı 10 Nisan 2024 tarihinde kabul etti.

## Batı Balkanlar için Reform ve Büyüme Aracı kabul edildi

Konsey, bölgede AB ile ilgili reformları ve ekonomik büyümeyi destekleyecek yeni bir araç olan [Batı Balkanlar için Reform ve Büyüme Aracı'nın kurulmasına](#) son yeşil ışığı yaktı.

Bu araç Batı Balkanlar için Büyüme Planının mali ayağını oluşturmaktadır. Bu araç 2024-2027 dönemini kapsayacak ve önümüzdeki yıllarda AB'nin altı Batı Balkan ortağına 2 milyar Avro'ya kadar hibe ve 4 milyar Avro'ya kadar kredi sağlaması beklenmektedir.

### Aracın hedefleri

Temel amaç, Batı Balkan ortaklarının gelecekteki AB üyeliğinin yanı sıra AB tek pazarına aşamalı entegrasyonları ve AB ile sosyo-ekonomik yakınlaşmaları amacıyla AB'nin değerlerine, yasalarına, kurallarına, standartlarına, politikalarına ve uygulamalarına uyum sağlamalarını desteklemektir.

Araç, hukukun üstünlüğü ve temel haklarla ilgili reformlar da dahil olmak üzere bir dizi sosyo-ekonomik ve temel reformu destekleyecektir.

### Reform Gündemleri

Araç kapsamında destek alabilmek için bölgedeki her bir ortağın, aracın hedeflerine ulaşmak amacıyla gerçekleştirmeyi planladığı reformları ortaya koyan bir Reform Gündemi hazırlaması gerekmektedir.

Batı Balkan ortaklarının ayrıca Reform Gündemlerinde yer alan tedbirlerin AB'nin Ortak Dış ve Güvenlik Politikası ile aşamalı ve sürekli uyuma nasıl katkıda bulunmasının beklendiğini de düşünmeleri gerekecektir.

AB üye ülkeleri, yararlanıcıların Reform Gündemlerinin ve gerekirse

değişikliklerinin onaylanmasında kilit bir role sahip olacaktır.

### Finansman unsurları

Araç kapsamında destek şu yollarla sağlanacaktır:

- ⇒ Batı Balkanlar Yatırım Çerçevesi (WBIF), altyapı projelerine yapılan yatırımlar gibi Reform Gündemlerini destekleyen yatırımlar için hibe ve kredi şeklinde (3 milyar Avro)
- ⇒ Temel sosyo-ekonomik reformlara dayalı büyümeyi hızlandırmak için doğrudan Batı Balkan ortaklarının bütçelerine aktarılan krediler (3 milyar Avro)

Ödemeler, ortakların kendi Reform Gündemlerinde belirtilen niteliksel ve niceliksel adımları yerine getirmeleri koşuluyla yılda iki kez yapılacaktır.

Destek için gerekli ön koşullar karşılanmadığı veya artık karşılanmadığı durumlarda, AB fonların serbest bırakılmasını durdurmaya karar verebilir.

### AB desteği için ön koşullar

Araç kapsamında AB desteği için genel önkoşullar arasında ortakların çok partili parlamenter sistem, özgür ve adil seçimler, çoğulcu medya, bağımsız yargı ve hukukun üstünlüğü dahil olmak üzere etkili demokratik mekanizmaları desteklemeye ve bunlara saygı göstermeye devam etmeleri ve azınlıklara mensup kişilerin hakları dahil olmak üzere insan haklarına saygıyı garanti etmeleri yer almaktadır.

Sırbistan ve Kosova\* için bir diğer ön koşul da Normalleşme Yolu Anlaşması ve Uygulama Ekinin yanı sıra geçmişteki tüm Diyalog Anlaşmalarından kaynaklanan yükümlülüklerini tam olarak yerine

getirmek amacıyla ilişkilerinin normalleştirilmesinde ölçülebilir ilerleme ve somut sonuçlar elde etmek üzere yapıcı bir şekilde angaje olmaları ve ilişkilerin normalleştirilmesine yönelik Kapsamlı Anlaşma müzakerelerine katılmalarıdır.

### Şeffaflık

Şeffaflığı arttırmak amacıyla Batı Balkan ortaklarının, bu destek kapsamında dört yıl boyunca toplamda 50.000 Avro'dan fazla alan nihai alıcılara ilişkin güncel verilerin yayınlanması için bir web portalı kurmaları gerekecektir.

### Sonraki adımlar

Batı Balkanlar için Reform ve Büyüme Aracı'nın kurulmasına ilişkin [tüzük](#) imzalanacak, AB Resmi Gazetesinde yayınlanacak ve ertesi gün yürürlüğe girecektir.

Yürürlüğe girdikten sonra Batı Balkan ortakları, 2024-2027 yılları arasında gerçekleştirmeyi planladıkları sosyo-ekonomik ve temel reformları ortaya koyan kendi Reform Gündemlerini Komisyon'a sunmaya davet edilecektir.

\* Bu tanımlama, statüye ilişkin pozisyonlara haneler getirmez ve 1244/1999 sayılı BM Güvenlik Konseyi Kararı ve Kosova'nın bağımsızlık ilanına ilişkin UAD Görüşü ile uyumludur.



## AB'nin komşu bölgelerinde dijital çağ için becerilerin geliştirilmesi

Dijital beceriler ve öğrenme, ekonomik rekabet edebilirlik ve işgücünün istihdam edilebilirliğini sağlamak için dünya genelinde giderek daha fazla dikkat çeken kesişen ekonomik ve sosyal politika konularıdır.

Dijital çağın ekonominin tüm sektörlerine, eğitime ve vatandaşların günlük yaşamına nüfuz ettiği göz önüne alındığında, dijital çağa yönelik becerilerin önemi küçümsenemez veya iş veya eğitimin belirli yönleriyle sınırlandırılmaz. Öğrenme fırsatlarının, herkesin bu fırsatlardan yararlanabilmesini ve sosyal bölünmelerin ve dışlanmanın daha da şiddetlenmemesini sağlamak için eşit ve adil bir şekilde erişilebilir olması gerekmektedir.

Dijital çağın benimsenmesi, bütüncül bir yaklaşım ve bakanlıklar arası hükümet temsilcilerini, eğitim dahil olmak üzere çeşitli sektörlerden sosyal ortakları ve özellikle en savunmasız kişilere ulaşılmasını sağlamak için sivil toplum örgütlerini ve sivil toplum kuruluşlarını içeren ortaklıklar kuran çok düzeyli bir paydaş yaklaşımını gerektirir.

ETF'nin 'Dijital Çağ için Beceriler' konulu iletişim kampanyasının bir parçası olarak önümüzdeki iki ay boyunca AB'nin komşu bölgelerinde dijital becerilerin önemi ve geliştirilmesi üzerine bir keşif, tartışma ve münazara yolculuğunda [ETF'ye katılın](#).

### Veri ve kanıtın önemi

Avrupa Eğitim Vakfı (ETF), AB'nin komşu bölgelerindeki geçiş ve gelişmekte olan

ülkelerde hayat boyu öğrenme perspektifiyle mesleki eğitim ve öğretim sistemlerini modernize etmek için dijital beceri ve öğrenme stratejilerinin tasarlanmasını ve uygulanmasını desteklemektedir. Çalışmaları, Avrupa Beceriler Gündemi; öğretmenler, eğitimci ve yöneticiler için dijital becerilerin geliştirilmesine odaklanan Mesleki Eğitim ve Öğretim Tavsiye Kararı; Dijital Eğitim Eylemi, Vatandaşlar için Dijital Yeterlilik Çerçevesi ve Eğitimciler için Dijital Yeterlilik Çerçevesi ve diğerlerinin yanı sıra AB Sanayi Stratejisi gibi Avrupa politikaları ve girişimleri tarafından bilgilendirilmektedir.

ETF'nin çalışmalarının merkezinde, eğitim ve işgücü piyasası politika reformlarını en iyi şekilde tavsiye etmek ve desteklemek amacıyla ortak ülkelerdeki duruma ilişkin sağlam veri ve kanıtların sistematik olarak toplanması yer almaktadır. ETF, [Torino Süreci](#) ve Avrupa Beceriler ve İş Anketi gibi hem nicel hem de nitel uluslararası veri kaynaklarından ve ulusal verilerden yararlanarak ülkelerin mevcut ve gelecekteki beceri ihtiyaçları hakkında istihbarat oluşturmak için bir dizi araç kullanmaktadır.

Toplanan bilgiler, dijital geçişin farklı ekonomik bağlamlara ve işgücü piyasası özelliklerine sahip ülkelerdeki değişken etkilerine ilişkin anlayışımızı genişletmektedir. Örneğin, Batı Balkanlar'daki çoğu işin şu anda hiç dijital beceri gerektirmediği veya çok sınırlı dijital beceri gerektirdiği tespit edilmiştir. İşyerinde meydana gelen değişikliklere dijital becerilerin geliştirilmesi yeterince eşlik etmemekte, var olan dijital beceri geliştirme fırsatları ise eşit olmayan bir şekilde yayılmakta ve orantısız bir şekilde vasıflı çalışanları hedef almaktadır. Yine de yeni dijital teknolojiler Batı Balkan

ülkelerindeki iş tasarımını AB'deki komşularına benzer şekilde etkilemektedir. Batı Balkanlar'daki çalışanların sadece %40'ı son 12 ay içinde eğitime katılmıştır (AB'deki %62'ye kıyasla) ve bunların sadece üçte biri dijital beceriler konusunda eğitim almıştır. İşgücünün becerilerinin artırılması için esnek öğrenme yollarına acilen ihtiyaç duyulmaktadır.

### Hayat boyu öğrenmenin daha fazla ivme kazanması gerekiyor

ETF'nin Kasım 2023'te yayınlanan yıllık politika ve sistem performans izleme raporu, Orta Asya, Güneydoğu ve Doğu Avrupa, Türkiye ile Güney ve Doğu Akdeniz ülkelerindeki becerilerin kalitesinin genel olarak önemli ölçüde farklılık gösterdiğini ve yaşam boyu öğrenmenin yetişkin öğrenciler ve özellikle kadınların geride kalmasıyla hala uzak bir hedef olduğunu ortaya koymaktadır. Politika ve uygulamada daha nüanslı yaklaşımlara ve farklı ihtiyaçları karşılamak için çeşitlendirilmiş eğitim ve öğretim stratejilerine ihtiyaç olduğu açıktır. Önümüzdeki aylarda ülke uzmanları, ETF ve uluslararası uzmanlarla dijital çağda bu sorunların ve daha fazlasının nasıl ele alınacağına ilişkin tartışmaları kaçırmayın!



## Kurumsal sürdürülebilirlik durum tespiti: Konsey son onayını verdi

Konsey [kurumsal sürdürülebilirlik durum tespiti direktifini](#) resmen kabul etti. Bu, karar alma prosedüründeki son adımdır.

Direktif, büyük şirketlere faaliyetlerinin insan hakları ve çevrenin korunması üzerindeki olumsuz etkilerine ilişkin yükümlülükler getirmektedir. Ayrıca bu yükümlülüklerle bağlantılı yükümlülükleri de ortaya koymaktadır. Kurallar sadece şirketlerin faaliyetlerini değil, aynı zamanda iştiraklerinin ve şirketlerin faaliyet zinciri boyunca yer alan iş ortaklarının faaliyetlerini de ilgilendirmektedir.

“Büyük şirketler daha yeşil bir ekonomiye ve daha fazla sosyal adalete geçişte sorumluluklarını üstlenmelidir. Kurumsal Sürdürülebilirlik Durum Tespiti direktifi bize yükümlülüklerini ihlal eden aktörlere yaptırım uygulama imkanı verecektir. Bu, herkes için daha iyi bir yaşam alanına doğru atılmış somut ve önemli bir adımdır.” Pierre-Yves Dermagne, Belçika Başbakan Yardımcısı ve Ekonomi ve İstihdam Bakanı

### Kapsam, faaliyetler ve hukuki sorumluluk

Direktif, 1.000'den fazla çalışanı olan ve cirosu 450 milyon Avro'dan fazla olan şirketleri ve bu şirketlerin malların üretiminden veya hizmetlerin sağlanmasından ürünlerin dağıtımına,

taşınmasına veya depolanmasına kadar uzanan faaliyetlerini etkileyecektir. Bugün kabul edilen mevzuattan etkilenen şirketler, direktif tarafından belirlenen insan hakları veya çevresel zararları izlemek, önlemek veya gidermek için risk temelli bir sistem almak ve uygulamak zorunda olacak.

Direktif, şirketlerin faaliyet zincirleri boyunca insan hakları ve çevresel yükümlülüklere riayet edilmesini sağlamalarını gerektiriyor. Bu yükümlülüklerin ihlal edildiğinin tespit edilmesi halinde, şirketlerin kendi faaliyetlerinden, iştiraklerinin faaliyetlerinden ve faaliyet zincirindeki iş ortaklarının faaliyetlerinden kaynaklanan olumsuz etkileri önlemek, hafifletmek, sona erdirmek veya en aza indirmek için uygun önlemleri almaları gerekecektir. Şirketler neden olunan zarardan sorumlu tutulabilecek ve tam tazminat ödemek zorunda kalacaklardır.

Direktiften etkilenen şirketler ayrıca iklim değişikliğine ilişkin Paris anlaşması doğrultusunda bir iklim geçiş planını kabul etmek ve yürürlüğe koymak zorunda olacak.

### Sonraki adımlar

Konsey'in Avrupa Parlamentosu'nun tutumunu onaylamasının ardından yasama tasarrufu kabul edildi.

Direktif, Avrupa Parlamentosu Başkanı ve Konsey Başkanı tarafından imzalandıktan sonra Avrupa Birliği Resmi

Gazetesinde yayınlanacak ve yayınlanmasını takip eden yirminci gün yürürlüğe girecektir.

Üye devletlerin bu yasal metne uyum sağlamak üzere yönetmelikleri ve idari usulleri uygulamaya koymaları için iki yıl süreleri olacaktır.

Direktif, şirketlerin büyüklüğüne bağlı olarak aşağıdaki zaman çizelgesine göre uygulanacaktır:

- ⇒ 5 000'den fazla çalışanı ve 1 500 milyon Avro'dan fazla cirosu olan şirketler için direktifin yürürlüğe girmesinden itibaren 3 yıl
- ⇒ 3.000'den fazla çalışanı ve 900 milyon Avro cirosu olan şirketler için yürürlüğe girmesinden itibaren 4 yıl
- ⇒ 1.000'den fazla çalışanı ve 450 milyon Avro cirosu olan şirketler için direktifin yürürlüğe girmesinden itibaren 5 yıl

### Arka plan

23 Şubat 2022 tarihinde Komisyon, Avrupa Parlamentosu ve Konsey'e kurumsal sürdürülebilirlik durum tespitine ilişkin bir yönerge teklifi sunmuştur. Konsey genel yaklaşımını 1 Aralık 2022 tarihinde kabul etmiştir. Konsey ve Parlamento 14 Aralık 2023 tarihinde geçici bir anlaşmaya varmıştır.

## Macaristan'da Hukukun Üstünlüğü: Avrupa Parlamentosu "Egemenlik Yasası" nı kınadı

- ⇒ Avrupa Parlamentosu üyeleri yasanın askıya alınması ve özgür ve adil seçimlerin korunması için geçici tedbirler alınması çağrısında bulundu.
- ⇒ Komisyon'a AB fonlarının dondurulmasına yönelik anlaşılmaz kararını iptal etmesi çağrısında bulunun.
- ⇒ Macar Hükümeti Konsey'in dümenindeki rolünü "inandırıcı bir şekilde yerine getiremeyecektir".

**Macaristan'da AB değerlerinin durumuna ilişkin yeni bir karar, özellikle yaklaşan seçimler ve Macaristan'ın Konsey Başkanlığı göz önüne alındığında, çeşitli endişelere [işaret ediyor](#).**

Genel kurulda 10 Nisan'da yapılan tartışmaları tamamlayan Parlamento, Çarşamba günü Macaristan'daki demokrasiyi değerlendiren mevcut yasama döneminin son kararını kabul etti (399 lehte, 117 aleyhte ve 28 çekimser oy). Metinde adalet sistemi, yolsuzlukla mücadele ve çıkar çatışmaları, medya özgürlüğü, temel haklar, anayasa ve seçim sistemi, sivil toplumun işleyişi, AB'nin mali çıkarlarının korunması ve tek pazar ilkelerine uyumla ilgili ciddi eksiklikler kınanmaktadır.

### Egemenlik Koruma Ofisi ile ilgili endişeler

Ülkede AB değerlerinin "sürekli sistematik ve kasıtlı olarak ihlal edildiği" son örnekleri inceleyen Parlamento, Ulusal Egemenliğin Korunması Yasası'nın kabul edilmesini ve Egemenliği Koruma Ofisi'nin (EKO) kurulmasını kınadı. Parlamento, EKO'nun "demokrasi standartlarını temelden ihlal eden [...] ve birçok AB yasasını ihlal eden geniş yetkilere ve sıkı bir gözetim ve yaptırım sistemine sahip olduğunu" belirtiyor. Parlamento üyeleri Komisyon'dan, serbest ve adil seçimler ilkesini etkilediği için yasanın derhal askıya alınması amacıyla AB Adalet Divanı'ndan geçici tedbirler talep etmesini istemektedir.

### Komisyon tarafından alınan anlaşılmaz bir karar

Tüm bunların ışığında AP milletvekilleri, Komisyon'un 10.2 milyar Avro'ya kadar dondurulmuş AB fonlarını serbest bırakma kararını esefle karşılayarak Parlamento'nun AB Adalet Divanı'na başvurmasına neden olmuştur. Metinde, Macaristan'ın eski Adalet Bakanı tarafından sızdırılan son ifşaatların Komisyon'un AB fonlarının ödenmesini iptal etmesine yol açması gerektiği belirtilmektedir. Ayrıca AP milletvekilleri, aynı alanda devam eden eksiklikler nedeniyle farklı AB yasaları kapsamındaki fonları bloke edilmeye devam ederken, yargının bağımsızlığına yönelik iyileştirmeler gerekçe gösterilerek fonların serbest bırakılmasının anlaşılmaz olduğunu vurgulamıştır.

### AB kurumlarını koruma ihtiyacı

AP milletvekilleri, Macaristan'ın "AB değerlerini ciddi ve ısrarlı bir şekilde ihlal edip etmediğinin", Parlamento'nun 2018'de başlattığı ve Konsey'de tıkanan Madde 7(1) süreci yerine, daha doğrudan bir prosedür olan Madde 7(2) kapsamında tespit edilmesi gerektiğini vurgulamaktadır. Ayrıca, milletvekilleri, AP Macar Hükümetinin, 2024'ün ikinci yarısında Konsey Başkanlığı görevini inandırıcı bir şekilde yerine getiremeyeceğinden endişe duymakta ve AB değerlerinin korunması için bir kez daha kapsamlı bir mekanizma oluşturulması çağrısında bulunmaktadırlar.



## Konsey, kadına yönelik şiddetle mücadele eden ilk AB yasasını kabul etti

Konsey, kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddetle mücadeleye yönelik bir [AB direktifine](#) yeşil ışık yaktı. Bu şiddet eylemlerine karşı kararlı bir şekilde harekete geçilmesi, kadın-erkek eşitliği ve ayrımcılık yapılmamasına ilişkin değerlerin ve temel hakların güvence altına alınması bakımından elzemdir. Yasa, tüm AB ülkelerinin kadın sünnetini, zorla evlendirmeyi ve mahrem görüntülerin rıza dışı paylaşımı gibi siber şiddeti suç kapsamına almasını gerektirmektedir.

Yeni yasa ayrıca kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddetin önlenmesine yönelik tedbirler içermekte ve bu suçların mağdurlarının korunmasına yönelik standartlar belirlemektedir.

“Kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddet süregelen bir suçtur. Bu yasa, faillerinin güçlü bir şekilde cezalandırılmasını ve mağdurlarının ihtiyaç duydukları tüm desteği almalarını AB çapında garanti altına alacaktır.” Paul Van Tigchelt, Belçika Başbakan Yardımcısı ve Adalet ve Kuzey Denizi Bakanı

“Bu, kadın haklarının güçlendirilmesinde çığır açan bir andır. Gerçek eşitlik ancak kadınlar tacize uğrama, şiddete maruz kalma veya fiziksel zarar görme korkusu olmadan yaşayabildikleri zaman gerçekleşebilir. Bu yasa bunun gerçekleşmesi için önemli bir adımdır.” Marie-Colline Leroy,

Belçika Cinsiyet Eşitliğinden Sorumlu Devlet Bakanı

### Ana unsurlar

Kabul edilen yasa, AB genelinde şu suçları cezalandırmaktadır: kadın sünneti, zorla evlendirme, mahrem görüntülerin rıza dışı paylaşımı, siber takip, siber taciz ve siber nefret ya da şiddete teşvik.

Bu suçların işlenmesi en az bir ila beş yıl arasında değişen hapis cezaları ile cezalandırılacaktır. Direktif ayrıca suçun bir çocuğa, eski veya mevcut bir eşe veya partnere ya da bir kamu temsilcisine, bir gazeteciye veya bir insan hakları savunucusuna karşı işlenmesi gibi daha ağır cezalar gerektiren kapsamlı bir ağırlaştırıcı koşullar listesi de içermektedir.

Direktif ayrıca üye devletlerin mağdurlara sağlaması gereken yardım ve koruma tedbirlerine ilişkin ayrıntılı kurallar içermektedir.

Kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddet mağdurlarının suç duyurusunda bulunmaları kolaylaşacaktır. Asgari olarak, siber suçları çevrimiçi olarak bildirmek mümkün olacaktır. AB ülkeleri ayrıca çocuklara profesyoneller tarafından yardım edilmesini sağlayacak tedbirleri de yürürlüğe koymalıdır. Çocuklar, ebeveyn sorumluluğuna sahip bir kişi tarafından işlenen bir suçu ihbar ettiğinde, yetkililerin fail olduğu iddia edilen kişiyi bilgilendirmeden önce çocuğun

güvenliğini korumak için tedbirler alması gerekecektir.

Mağdurun mahremiyetini korumak ve tekrarlanan mağduriyetleri önlemek için üye devletler ayrıca, mağdurun geçmişteki cinsel davranışlarına ilişkin kanıtlara ceza yargılamalarında sadece ilgili ve gerekli olduğunda izin verilmesini sağlamalıdır.

Daha güvenli bir gelecek inşa etme düşüncesiyle önleyici tedbirler, kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddetin temel nedenleri konusunda farkındalığı artırmayı ve cinsel ilişkilerde rızanın merkezi rolünü teşvik etmeyi amaçlamaktadır.

### Sonraki adımlar

Üye devletlerin, direktifin yürürlüğe girmesinden itibaren ulusal hukuka aktarmak için üç yıl süreleri vardır.

### Arka plan

Komisyon 8 Mart 2022 tarihinde kadına yönelik şiddet ve aile içi şiddetle mücadeleye ilişkin bir yönerge teklifi sunmuştur. Konsey ile Parlamento arasında 6 Şubat 2024 tarihinde anlaşmaya varıldı.



## AB genelinde eşitlik kurumlarının rolünün güçlendirilmesi: Konsey iki direktif kabul etti

Konsey AB genelinde eşitlik kurumlarının rolünü güçlendirecek [iki direktifi resmen kabul etti](#).

Eşitlik kurumları eşit muameleyi teşvik etmek, ayrımcılıkla mücadele etmek ve mağdurlara yardım sunmak üzere kurulmuştur. Bugün kabul edilen yeni kurallar bu kurumların etkinliğini arttıracak ve bağımsızlıklarını güvence altına alacaktır. Direktifler, eşitlik kurumları için AB çapında, aşağıdakiler de dahil olmak üzere bir dizi kilit alanda ortak asgari gereklilikler getirmektedir:

- ⇒ eşitlik kurumlarının istihdam alanında din veya inanç, engellilik, yaş ve cinsel yönelim temelli ayrımcılıkla ve sosyal güvenlik alanında cinsiyet temelli ayrımcılıkla mücadele etme yetkilerinin artırılması
- ⇒ eşitlik kurumlarının dış etkilerden bağımsız olması için yasal bir gereklilik
- ⇒ eşitlik kurumlarına yeterli beşeri, teknik ve mali kaynak sağlanmasına yönelik yasal bir gereklilik
- ⇒ kamu kurumlarının ayrımcılıkla ilgili konularda eşitlik kurumlarına danışması ve eşitlik kurumlarının, örneğin pozitif eylem ve eşitliğin anaakımlaştırılmasını teşvik ederek, ayrımcılığı önlemeye ve eşit muameleyi desteklemeye yönelik faaliyetler yürütmek üzere yetkilendirilmesi
- ⇒ ayrımcılık vakalarında ulusal hukuk ve uygulama ile uyumlu olarak soruşturma yürütme ve uyuşmazlık çözümüne katılma yetkilerinin artırılması

### Sonraki adımlar

Direktifler imzalanacak ve AB Resmi Gazetesinde yayınlandıktan sonra yürürlüğe girecektir. Üye devletlerin ulusal mevzuatlarını direktiflerin hükümlerine uyarlamaları için iki yılları olacaktır.

### Arka plan

Eşitlik kurumları, ayrımcılık mağdurlarını koruyan ve onlara yardım sağlayan kamu kurumlarıdır. AB'nin eşitlik mevzuatı, tüm üye devletlerin cinsiyet ve ırk veya etnik köken

temelinde ayrımcılık vakalarıyla ilgilenmek üzere ulusal eşitlik kurumları kurmasını şart koşmaktadır.

Eşitlik kurumlarına ilişkin mevcut mevzuat kapsamında, üye devletler geniş bir takdir yetkisine sahiptir ve bu da söz konusu kurumların yetkileri, bağımsızlığı, kaynakları, erişilebilirliği ve etkinliği bakımından AB genelinde önemli farklılıklara yol açmaktadır.

7 Aralık 2022 tarihinde Komisyon, eşitlik kurumlarının güçlendirilmesine yönelik iki teklif yayınladı:

- ⇒ Avrupa Parlamentosu ve Konseyinin, istihdam ve meslek konularında kadın ve erkekler arasında eşit muamele ve fırsat eşitliği alanında eşitlik kurumlarına yönelik standartlar hakkında, ABİHA'nın 157. Maddesini yasal dayanak olarak alan bir direktif teklifi (olağan yasama usulü)
- ⇒ Irk veya etnik kökenlerine bakılmaksızın kişiler arasında eşit muamele, din veya inanç, engellilik, yaş veya cinsel yönelimlerine bakılmaksızın kişiler arasında istihdam ve meslek alanında eşit muamele, sosyal güvenlik ve mal ve hizmetlere erişim ve tedarik konularında kadın ve erkekler arasında eşit muamele alanlarında eşitlik kurumlarına yönelik standartlar hakkında, ABİHA'nın 19(1) Maddesi yasal dayanak olmak üzere bir Konsey direktifi teklifi (rıza prosedürü)





## YAYINLAR

### Yetişkin olmak: Pandemi sonrası dünyada gençler

**Özet:** Pandemi sırasında birçok genç geleceğe yönelik planlarını değiştirmek zorunda kaldı. 2023'ün sonunda gençlerin işgücü piyasasındaki durumu son yıllarda olduğundan daha elverişli olsa da, bağımsızlığa giden yolda artan hayat pahalılığı ve ebeveyn evinden taşınamama gibi birçok engel varlığını sürdürdü. Bu [rapor](#), gençlerin geleceğe yönelik istek ve planlarını - ve bu planlarla ilgili refah sonuçlarını - mevcut işgücü piyasası ve konut durumu ve AB'nin güçlendirilmiş Gençlik Garantisinin uygulanmasında kaydedilen ilerleme bağlamında incelemektedir.

### Kilit mesajlar

- ⇒ Barınma, gençlerin bağımsız olmalarının önündeki başlıca engellerden biridir; maddi durumu iyi olmayanların ebeveynlerinin evinden taşınma olasılığı daha düşüktür ve bu da hane halkına mali yük getirmektedir. Ebeveynleriyle birlikte yaşayan gençlerin geçim sıkıntısı çekme olasılığı daha yüksektir.
- ⇒ Yeni bulgular, özellikle iş bulma konusunda özlemler ile somut planlar arasındaki uyumsuzluğun gençler arasında daha yüksek depresyon riski ile ilişkili olduğunu ortaya koymaktadır. Pandemiden bu yana gençlerin ruhsal refahı iyileşmesine rağmen, 2023'te hala 30 yaşın üzerindekiilere göre daha zayıftı.
- ⇒ Söz konusu konut olduğunda gençlerin özlemleri ile somut planları arasındaki uyumsuzluklar dikkat çekicidir; gençler kendilerini ev sahibi olmaktan uzak, aile evinde ya da kirada sıkışmış halde bulmaktadır. Ebeveyn evinden taşınmaya yönelik bu gerçekleşmemiş istekler, toplumdan dışlanmış hissetme olasılığının daha yüksek olmasıyla ilişkilendirilmektedir.
- ⇒ AB'nin mevcut yüksek genç istihdam oranı, aktif işgücü piyasası politikaları ve güçlendirilmiş Gençlik Garantisi üzerindeki baskıları hafifletmiş olsa da, bazı gruplar hala zorluklarla karşılaşmaktadır. Önümüzdeki dönemde bu desteğin sürdürülmesi ve AB politikasının, şu anda eğitimde, istihdamda veya öğretimde olmama ihtimali en yüksek olan genç annelere ve ciddi bölgesel eşitsizliklere odaklanması kritik önem taşıyacaktır.

RESEARCH REPORT



Living conditions and quality of life  
**Becoming adults: Young people in a  
post-pandemic world**



Simon Bolivar Bulvarı  
No: 23, 06680  
Çankaya/ANKARA

Telefon: 0 (312) 442 90 62 -  
0 (312) 442 90 22  
Faks: 0 (312) 212 11 48  
E-posta: ab@ikg.gov.tr

## ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK BAKANLIĞI

### DIŞ İLİŞKİLER VE AVRUPA BİRLİĞİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

[www.ikg.gov.tr](http://www.ikg.gov.tr)

<https://akademi.ikg.gov.tr/>



İNSAN KAYNAKLARININ  
GELİŞTİRİLMESİ  
PROGRAM OTORİTESİ

